

电子公文打印版	
打印单位	
打印人	
	年 月 日

百色市人民政府 办公室文件

百政办发〔2017〕47号

百色市人民政府办公室关于印发 百色市科技创新“十三五”规划的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各工作部门、各直属机构：
《百色市科技创新“十三五”规划》已经市四届人民政府第9次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

百色市人民政府办公室
2017年6月17日

百色市科技创新“十三五”规划

本规划根据《“十三五”国家科技创新规划》、《广西科技创新“十三五”规划》、《百色市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》编制，提出“十三五”时期我市科技创新的指导思想、目标任务和重大举措，是指导未来五年我市创新型百色建设的行动纲领。

第一章 把握科技创新发展新态势

一、“十二五”时期发展成就

“十二五”以来，我市按照“强创新、提能力、促转化、兴产业”的科技发展战略，不断优化科技发展环境，增强科技创新能力，创新型百色建设取得重大进展。

——全国科技进步考核取得历史性突破。我市积极组织全市12个县（市、区）参加两年一次的全国科技进步考核，其中，2011年有3个县、区（右江、田阳、田东）通过全国考核；2013年有7个县、区（右江、田阳、田东、靖西、那坡、田林、西林）通过全国考核，其中田阳县获全国科技进步先进县。百色市本级2013年首次通过全国科技进步考核，是1999年科技部开展全国科技进步考核以来，全广西继南宁、柳州、桂林之后第4个通过全国考核的地级市，取得了历史性突破。

——工业科技成效显著。积极打造企业技术创新平台。全市已有广西强强碳素、百色银海铝业、右江矿务局、中铝广西分公司、华银铝业、八桂凌云茶业等 6 家企业获得自治区级工程技术研究中心。加快培育高新技术产业和创新型企业。百色银海铝业、百色兴和铝业、美联天衡雷达、田东达盛化工、田东锦华化学、广西强强碳素、平果博导线缆、平果精密铸件、平果力保佳锁业、广西华银铝业、靖西一洲锰业、靖西湘潭电化、八桂凌云茶业、广西伟健药业等 14 家企业获得高新技术企业认定，广西强强碳素、右江矿务局、中铝广西分公司共 3 家企业被评为广西创新型企业。实施“千亿铝产业工程”，改造提升铝产业，着力构建生态铝产业链。百色工业园区成为广西第二个国家授牌的“国家新型工业化产业示范基地”。重大科技成果不断涌现。百色银海铝业公司实施的“节能环保铝电解先进集成技术引进与合作开发”项目，电解铝工艺电流效率保持在 93.5% 以上，吨铝直流电耗减少 1300kwh，吨铝成本下降 585 元。

——农业科技取得新突破。积极组织申报和实施农业科技项目，提升农业科技创新水平，加快农业科技成果的转化，促进地方特色农业产业发展。2014 年，德保、田林、西林等 3 个县获得国家科技富民强县专项支持，是当年广西（共 11 个县）获国家科技富民强县专项支持最多的市；右江区实施的“科技富民强县蔗糖循环生态产业链开发”项目 2012 年再获国家绩效考评后续奖励 145 万元。全市有 6 个县（区）获广西十大农业产业科技

示范县（区），10个乡镇获自治区科技示范乡镇，20个村获自治区科技示范村，8个企业（单位）被认定为第三批自治区农业标准化生产技术示范基地。大力发展无公害农产品、绿色食品和有机农产品，建成11个农产品质量安全追溯平台，“三品”基地认定面积突破200万亩，田阳、凌云成功创建自治区级现代特色农业示范区，乐业、西林成功创建全国有机农业示范基地，全市累计有18个农产品先后获得国家农产品地理标志、原产地保护产品认证、地理标志证明商标，极大地提升了芒果、油茶、蔬菜、柑橘、竹子、生态养殖等特色农业产业的科技水平。

——发明创造突飞猛进。深入贯彻实施知识产权战略，成效显著。全市专利申请由2010年的100件提升到2015年的1761件，专利授权量由2010年的71件提升到2015年的330件。其中发明专利申请由2010年的36件提升到2015年1061件，同比增长2847.22%；发明专利授权量由2010年的9件提升到2015年39件，同比增长333.33%。2015年全市每万人口有效发明专利拥有量0.41件，比2010年增长355.56%。2012至2015年，全市共组织327个专利参加广西第一届至第五届发明展，获专利金奖8项、银奖12项。田东县、平果县获“国家知识产权强县工程试点县”，田东县、右江区获2014年“全区知识产权工作示范县”。中铝广西分公司通过发明专利的应用，已建设年处理75万吨赤泥的生产线并稳定运行，回收铁精矿品位55%以上，回收率35%以上，外排赤泥减少15%以上。

——科技服务能力不断提升。大力开展“千名科技特派员集中服务基层活动”。组织认定的自治区级科技特派员 275 名、市级科技特派员 55 名，深入基层，切实为企业、合作社和农民群众提供各种科技服务和答疑解惑。积极参与“广西科技信息服务大行动”，每年通过科技信息服务网络各网点下载和发放技术资料 4000 多份，出版实用技术板报 30 期，发布农产品市场需求动态和相关技术信息 5000 多条，开展信息技术配送服务、新品种、种子种苗销售、病虫害防治技术及农用物资配送等，实现网上促销 736 吨，促销总金额 200 多万元。深入开展科技三下乡和科技培训等活动，加大技术与良种的推广应用。全市每年共开展科技“三下乡”活动 50 多次，举办农业技术培训 80 场次，培训人数 1 万多人次。

——创新环境明显优化。科技投入得到加强，全市财政科技拨款年初预算安排年均增长 39.22%，2015 年全市规模以上工业企业研究与试验发展（R&D）经费支出 12140 万元，比 2010 年的 5265 万元增长 130.6%。2015 年 R&D 经费支出占 GDP 比重为 0.12%，比 2010 年的 0.09% 增长 3 个百分点。深入贯彻落实自治区《关于深化科技体制改革 加快广西创新体系建设的实施意见》等系列重要文件精神，相继出台《百色市“十二五”科技发展规划》、《百色市创新计划实施方案（2011—2015 年）》、《百色市科学技术奖励办法》、《百色市创新奖励办法》、《关于实施创新驱动发展战略加快创新型百色建设的实施意见》、《百色市专利申请资助和奖励暂行办法》、《百色市专利倍增计划（2011—2015

年)》等一系列激励政策和措施。其中，我市在全区率先出台《百色市创新奖励办法》，对勇于创新取得优秀成果的项目进行奖励，总奖金达 80 万元。同时，我市将科技创新列入绩效考核，明确了部门分工职责和县（市、区）工作任务指标，营造了良好的科技创新发展环境。

二、面临的新形势与新挑战

当前，全球新一轮科技革命和产业变革加速推进，世界科技创新呈现新趋势，创新范式发生深刻变化，以生物、信息、新材料、新能源技术为核心的产业革命将会催生新的经济增长点。我国经济发展步入新常态，“十三五”是中国全面建成小康社会和进入创新型国家的决胜阶段，是全面深化科技体制改革、深入实施创新驱动战略的关键时期，我国正以科技创新为引领开拓创新发展新境界，加速迈进创新型国家行列。

未来五年是广西“与全国同步全面建成小康社会，基本建成面向东盟的国际大通道、西南中南地区开放发展新的战略支点、21 世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户”和“两个建成”目标的决定性关键时期。自治区提出深入实施四大战略，全面推进三大攻坚战，加快转型升级，把创新摆在经济社会发展全局的核心位置，实施创新驱动发展战略，加快形成以创新为引领的经济体系和发展模式，建设创新型广西。

百色经过“十二五”时期发展，区位优势、资源优势、历史人文优势、政治优势、战略优势更加突显，具备了加快发展的较好基础，步入了工业化城镇化加速发展新阶段，正迎来国家和自治

区多种战略、多种规划、多种政策叠加的重大机遇，特别是国家实施《左右江革命老区振兴规划》，加大对西部地区、民族地区、革命老区、贫困地区、边疆地区的扶持力度，在脱贫奔康、“四化”同步发展、沿边开放等方面有许多利好政策，这些都为我市在新的时期科技经济社会加快发展提供了有利机遇和条件。

目前，我市面临经济总量小、产业转型升级难度大、调结构转方式进展缓慢、资源环境约束加大、社会事业发展相对滞后、同步奔小康难度增大等严峻挑战，以创新驱动促进经济社会发展更为紧迫。我市自主创新能力仍不够强，与先进地市还有较大差距。主要表现为：科技投入规模和强度偏低，企业技术创新动力不足；科技创新资源较为贫乏，区域创新体系尚未完善，科技创新人才尤其是领军人才严重不足；专利产出与运用水平偏低，自主创新能力相对薄弱；科技体制机制改革相对滞后，创新环境有待完善，大众创业万众创新的局面尚未形成等。今后五年，必须准确把握经济发展新常态的新要求和国内外科技创新的新趋势，必须继续抓住和用好重要战略机遇期，深入实施创新驱动战略，加快创新型百色建设，开创科学发展新局面。

第二章 绘就科技创新发展新蓝图

一、指导思想

深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立创新、协调、绿色、

开放、共享的发展理念，紧紧围绕我市打造“三中心两区一市”的战略部署，按照“跟踪引进、重点跨越、支撑发展、引领未来”的科技发展战略，以深入实施创新驱动发展战略为主线，以深化科技体制改革为动力，以科技创新为核心，全面推进大众创业万众创新，着力夯实创新基础能力，着力提高创新供给质量，着力扩大开放合作，着力培养创新型科技人才队伍，着力增强自主创新和协同创新能力，全面推进创新体系建设，为与全国全区同步实现全面建成小康社会和基本建成左右江革命老区核心城市提供强有力的科技支撑。

二、基本原则

（一）坚持把深化改革作为根本动力。优化创新环境，破解阻碍创新的体制机制，充分发挥市场对创新资源配置的决定性作用，加强政府规划、协调和引导职责，创新治理模式，激发创新活力，释放改革红利，增强发展动力，形成大众创业万众创新新局面。

（二）坚持把科技支撑发展作为根本任务。聚焦百色经济社会发展的主要需求，明确主攻方向和突破口；促进科技与经济深度融合，加速科技成果转化，积极发挥科技创新对供给侧结构性改革的重要支撑作用，增强经济增长内生动力，促进产业结构优化升级，促进发展方式加快转变，促进区域协调发展，促进经济社会可持续发展。

（三）坚持把人才资源作为第一资源。把人才资源放在经济社会发展各种资源的首要位置，将人力资源开发放在科技创新优

先位置。牢固树立人才优先发展的理念，坚持人才资源优先开发，人才结构优先调整，人才投资优先保证，人才制度优先创新，在创新实践中发现人才，在创新活动中培育人才，在创新事业中凝聚人才，改革人才培养使用的机制，培育造就结构合理、素质优良的创新创业人才队伍。

（四）把科技为民作为基本理念。把科技创新和改善民生福祉相结合，发挥科技创新在提高人民健康生活水平、改善生态环境、促进就业和创业、扶贫脱贫等方面的重要作用，让更多科技创新成果惠及全市人民，为同步全面建成小康社会提供重要科技支撑。

（五）把开放合作作为重要途径。科技开放合作可有效缓解我市科技创新资源不足的问题。积极参与国家“一带一路”新战略，主动地融入全国、区域乃至全球创新网络，努力形成深度融合的互利合作格局，在研发活动、基地建设、资源共享、人才交流等方面建立健全区域创新合作机制，扩大对外开放和引智规模，提升协同创新能力，提高引进消化再创新水平。

三、发展目标

到 2020 年，建成具有区域特色的创新型城市，全社会创新创业环境明显优化，自主创新能力和产业竞争力大幅提升，科技进步综合实力进入全区中等行列，为 2030 年跻身创新型地市行列、2050 年步入创新型地市前列打下坚实基础。

——科技综合实力显著增强。加大财政对科学技术经费的投

入力度，优先保障科学技术重点支出，全社会研发投入占地区生产总值的比重达 1.2% 以上，每万人口发明专利拥有量 1.3 件，科技进步贡献率达到 60%，年技术合同成交额 3000 万元以上。

——科技创新基础条件显著改善。到 2020 年，国家级高新技术企业翻一番以上，自治区级工程技术研究中心、自治区级创新型企业、市级以上产业技术创新战略联盟各 15 家以上。拓展和提升田东县国家现代农业示范区、广西百色现代特色农(林)业（核心）示范区等农业园区功能，建成自治区级农业科技园区 2-3 个。

——科技支撑产业能力大幅提升。企业技术创新主体地位日益明显，企业创新能力持续提高，高新技术产业快速发展，建成百色国家农业高新技术产业开发区，形成各具特色的产业集群，战略性新兴产业增加值占地区生产总值的比重达到 15% 左右；现代农业科技取得重大进展，全市农业综合机械化水平达到 65%，建成区域性现代生态农业中心；现代服务业快速发展，信息化、智能化、网络化水平明显提升。

——创新型人才规模和质量同步提升。引进培育科技创新高端人才 100 名以上，建成市级创新创业团队 30 个以上，力争进入自治区级创新、创业团队达 10 个以上。企业高层次创新型科技人才比重明显提高，万名就业人员 R&D 人员达到 12 人年。

——科技惠民水平进一步提高。生态环境保护科技水平明显提高，食品药品安全技术和人民健康科技保障水平不断提升，防

灾减灾和新型城镇化科技支撑能力进一步增强，科技扶贫成效显著，创新成果更多为人民共享。

——创新创业环境更加优化。有利于创新的科技体制机制更加健全，科技创新的政策体系基本完备，创新创业环境明显优化，全民创新意识和科学素养大幅度提高。

专栏 1 “十三五”期间科技创新主要指标

序号	主要指标	2015 年	2020 年
1	全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重（%）	0.45	1.2
2	高技术产业增加值占规模以上工业增加值比重（%）	9	25
3	战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重（%）	—	15
4	科技进步贡献率（%）	45.2	60
5	万名就业人员中 R&D 人员（人年）	2.67	12
6	每万人口发明专利拥有量（件）	0.41	1.3
7	技术合同成交额（亿元）	—	≥3

第三章 加快完善百色科技创新体系

充分发挥企业技术创新主体作用，进一步完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，加快科技创新平台和科技中介服务体系建设，加速科技成果转化，大幅提升我

市科技创新能力。

一、构建完善科技创新平台

(一)加强科技创新研发平台建设。支持企事业单位建立技术创新机构，重点在生态铝、冶金、机械、石化、建材、食品、农产品加工、现代农业等行业和领域建立一批重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心或农业良种培育中心，积极申报博士后科研流动（工作）站，研究开发一批拥有自主知识产权的核心技术和产品。加强百色高校院所科技基础条件能力建设和创新平台建设，支持国内外高校院所在百色建立研发机构或与百色联合建立研发机构，加快中国（百色）—东盟农业科技研发中心、百色芒果研究院，百色百矿集团与上海交大联合研究中心、百色铝产业研究院、百色新材料研究院等研发机构建设，提升科技创新能力。到2020年，获自治区级工程技术研究中心15家以上、自治区级农业良种培育中心2个、博士后科研流动（工作）站3个。

(二)加快高新园区建设。加快百色国家高新技术产业开发区建设，在生态铝、生态锰、装备制造、煤化工、农林产品加工、新材料、新能源、生物医药、生态环保等产业大力培育发展高新技术企业和创新型企业，增强企业原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力。通过科技创新，促进过剩产能企业成功转型。到2020年，获国家高新技术企业翻一番以上、自治区级创新型企业15家以上。

（三）建立一批产业技术创新联盟。与国家、自治区产业技术创新联盟合作，充分利用这些平台的力量，围绕我市特色优势产业健全产业链，建立产业技术创新联盟。通过联合企业、高校和科研院所，建立技术创新分工合作、有效衔接、实现优势互补的长期稳定合作关系，解决产业共性技术难题，促进创新成果产业化。5年内，建成15个产业技术创新战略联盟。

二、加强科技服务体系建设

（一）加强科技创新中介服务机构建设。面向全社会开展科技服务，为社会提供人才、技术、研发、设计、成果转化、咨询、推介等科技创新服务。重点打造百色市生产力促进中心，建立健全百色市科技创业服务中心，完善县（市、区）科技服务中心，扶持专利代理机构。扶持从事科技服务的技术协会（中心）、新型农村经济合作组织和企业。进一步完善技术市场管理，拓展服务范围、提升服务能力。立足我市现有的科技孵化器，探索建立科技成果转化基地、科研试验站等，结合推进农业科技园区、工业园区示范区建设，组织实施百项科技成果落地转化科技项目。

（二）完善科技条件服务共享平台。建立完善百色市科技文献共享与服务平台和农村科技信息服务网络平台建设，推动大型科学仪器平台共建共享，提升工程技术研究中心、企业技术中心、重点实验室、检验检测机构、高校院所大型仪器设备的服务能力，完善运行机制，提高使用效率。

（三）加强农业园区及基地建设。继续加强田东县国家现代农业示范区、广西百色现代特色农（林）业（核心）示范区等建设，提升和拓展其功能，新建一批自治区级现代特色农（林）业（核心）示范区和科技园区，以核心示范区为平台，积极探索农业科研单位与示范区的联系机制、科技成果试验和推广机制、成果转化机制，把核心示范区建设成为具有可持续发展功能的科技创新试验区。继续推进现代农业产业科技示范县和示范基地建设。围绕区域优势特色产业，重点扶持一批农业新型经营主体，转化一批农业新品种、新技术、新装备和新专利，建设一批农业标准化生产技术示范基地，培育一批新型职业农民和现代青年农场主。建成有核心示范区、有科技园、有标准化基地的“三有”现代农业产业科技示范县 1—2 个，建设和完善农业标准化生产技术示范基地 12 个以上。

（四）扎实推进科技特派员制度。开展“百人百村百企”科技特派员行动，吸纳国内外优秀技术人员和我市优秀专业技术人员作为科技特派员，深入企业、农村开展科技服务活动，促进科技成果转化推广，带动产业发展。“十三五”期间选派 800 名左右科技特派员进村入企开展科技创新创业和科技服务。

（五）建立和完善科技产业孵化园。以促进科技成果转化、培养高新技术企业、创新型企业 and 企业家为重点，以科技型中小企业为服务对象，建立科技企业孵化器，为国内外专家、学者、

留学人员、高校毕业生、能人创业提供平台，为入孵企业提供研发、中试生产、经营和办公场地等创新创业共享设施，提供政策、投融资、技术、市场推广和培训等创新创业服务，降低企业创业风险和创业成本，提高企业的成功率。重点建设和完善百色工业园区科技企业孵化基地，五年内孵化 20 家企业。

三、加快科技创新型人才队伍建设

大力推进“人才强百”工程，以培养实用型技术人才为基础，以引进培养高层次人才和紧缺人才为重点，优化人才结构，完善用人机制，建设一支高素质的人才队伍，增强科技创新发展能力。

（一）大力培养实用型专业技术人才。依托右江民族医学院、百色学院、百色职业学院等高校，加强学校与企事业结合建立学生实训基地，建设 12 个县区职教中心和中等职业学校，大力发展职业教育和科技培训，着重培养新型工业化、城镇化和农业现代化所需的大批专业技术人才和技能人才。实施农村实用人才培养计划，加强青年农场主、新型职业农民、农村生产能手、经营能人、能工巧匠的培训，培养适应农业企业、农村发展的各类农业专业技能人才和乡土人才，为产业发展提供强有力科技支撑。

（二）引进培养高层次创新人才队伍。实施人才小高地建设提升工程，以产业技术创新战略联盟、人才小高地、博士后科研工作站、专家服务基地、市校科技合作、重大科技攻关项目等为载体，引进和培养高层次人才和团队，将百色工业园区广西专家

服务基地建成国家级专家服务基地。在生态铝、冶金、制糖、煤炭、电力、机械、竹浆纸、建材、农产品加工和现代农业等重点领域，加快培育和建设一批人才小高地，重点打造生态铝产业、亚热带特色农业等高层次人才团队。五年内，争取引进吸收院士、教授、博士等高层次人才 50 名，培养和引进专业技术拔尖人才 100 名以上，打造高层次的科技创新团队 30 个。

（三）加强新型智库建设和管理人才引进培养。完善党委政府决策咨询制度，创建特色新型智库，建立特色新型智库管理体制和运行机制，提高服务水平。实施高层次企业经营者能力提升工程和“科技型企业”培养计划，培养优秀企业家和职业经理人。

第四章 构建区域特色现代产业科技支撑体系

一、加快发展高效安全生态现代农业技术

围绕亚热带特色农业基地建设，以确保粮食安全、食品安全、生态安全为目标，构建适应高产、优质、高效、生态、安全农业发展要求的农业技术创新体系，加强生物种业、高效种养、农业资源高效利用、农产品加工流通、疫病防控、质量安全等重点领域的科技创新，拓展农业功能，延伸产业链，推进设施农业、循环农业、绿色农业、节约型农业、休闲农业等现代农业发展，支撑农业走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代化道

路。

大力实施种业创新工程，引导科研机构与种业企业联合研发，培育一批“育、繁、推”一体化种子龙头企业，推进以企业为主体的育种创新体系建设。加快粮食、水果、蔬菜、桑蚕、中草药、花卉、茶叶、畜禽水产、林业等新品种选育和良种繁育；推动新品种培育、工厂化育苗、水肥一体化管理、产品分级处理、全程保鲜冷链运输、定批定量定时精准产品供应、农产品高值化加工等关键技术和产品创新。

加快提升农业现代化水平，着力创建国家农业高新技术产业开发区，以现代特色农业（核心）示范区、现代林业产业（核心）示范园区、现代水产畜牧产业园区、生态有机农业示范基地建设为载体，加强粮食、水果、蔬菜、畜禽水产、林业等农业新技术的集成创新和应用示范，科技支撑百万亩芒果、百万亩柑桔、百万亩桑蚕、百万亩油茶等特色农业产业发展和国家级“南种北供冬菜园”工程建设，强化常规技术与高新技术结合，促进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化，大幅提高农业的综合生产能力和效益。

大力提升农产品质量，推进“三品一标”认证，支持建设农产品溯源物联网监管云平台。到 2020 年全市建成农产品质量安全示范区 24 个以上，标准化示范园（基地）36 个以上，新增国家地理标志保护产品 10 个以上，创建自治区级和国家级农业标准

化示范区 5 个以上。

专栏 2 现代农业技术

粮食与生物种业创制。开展粮食、水果、蔬菜、畜禽水产、中草药、林业、桑蚕、花卉、茶叶等农业良种种质创新、新品种选育、良种繁育等核心技术研发，培育具有较强自主创新能力和核心竞争力的现代种业企业，获得一批具有自主知识产权、市场竞争力强的优良新品种。

主要作物优质高产与提质增效。开展粮食、糖蔗、水果、蔬菜、茶叶、油料、桑蚕、花卉等作物高产、优质、高效、生态、安全栽培技术的研发与示范，加快先进农业机械和设施农业的应用示范，科技支撑特色作物规模化、产业化、标准化、品牌建设。重点开展农业新品种良种良法配套、农机农艺结合新技术研发与示范，集成示范推广水肥一体化、轻简栽培、节水灌溉、绿色植保、节本增效和标准化栽培等技术；研发和示范推广生态有机生产技术及富硒农产品生产技术，培育发展特色有机果蔬、有机茶叶、有机水稻等，支持凌云县等县（市、区）创建全国有机农业示范县，促进农业生产向绿色有机循环发展。

农林资源环境可持续利用。开展化肥农药减施增效、农业水资源高效利用、循环农业可持续发展、农业面源污染与重金属污染防治与修复、农林重大灾害防控、新型肥料农药等绿色农用生产资料生产以及农作物秸秆、畜禽粪便和林业采伐抚育剩余物的收集、存储、处理、利用技术及产品研发。

畜禽水产绿色健康养殖。开展主要畜禽和水产疫病防控与生态健康规模化养殖示范，养殖废弃物无害化处理与资源化利用，开展高效饲料、草食畜牧业、现代渔业、林下生态养殖等方面的科技研究与技术示范，大力推广标准化、规模化养殖技术。

农产品流通与质量安全。加强农产品保鲜、贮运等流通支撑技术研发与示范；开展产品分级处理、全程保鲜冷链运输、定批定量定时精准产品供应等关键技术创新与示范，开展粮食、水果、蔬菜、肉制品、水产品、油料等食品的质量安全快速检测技术研究与应用推广，开展主要农林产品质量追溯体系建设与示范。

林业资源培育与高效利用。开展林业全产业链增值增效技术集成与示范，强化松杉速生用材林、珍贵树种、重要经济林（油茶、板栗、核桃）等的高效培育与绿色增值加工利用等关键技术的研发与应用。

二、科技创新支撑工业转型升级

（一）加快传统产业升级改造。

围绕铝、锰、铜、石化、煤炭、建材等优势产业，通过加大技改投入、新品研发的力度，加快转型升级改造步伐，积极拓展国内外新兴市场，不断提升产品质量，着力提高经济发展的质量和效益，促进企业发展。围绕生态铝工业基地建设，突出抓好铝资源开发与产业链延伸，重点攻关铝工业共性关键技术，加强精深加工技术和新产品开发。整合开发以锰为主的矿产资源，积极打造锰、铁合金、铜等产业的采选、冶炼和深加工一体化基地。加强锰、石化、农产品加工业的共性关键技术研发，开发新产品。

积极落实《中国制造 2025》，大力发展先进制造业，促进制造业向智能化、绿色化、服务化方向，为区域性制造业中心的建成提供强大的科技支撑。推进“制造业信息化科技工程”和“数控一代机械产品创新应用示范工程”，推动新一代信息技术与制造技术融合发展，促进工业互联网、云计算、大数据在企业研发设计、生产制造、经营管理、销售服务等全流程和全产业链的综合集成应用。

专栏3 加快传统产业升级改造

生态铝产业。以百色生态型铝产业示范基地煤（水）电铝一体化项目建设为突破口、推进以资源开发为主向依托资源开发进行精深加工及相关领域制造业转型升级，延伸铝产业链，提高铝产业附加值，增强铝产业竞争力。建成铝精深加工基地，大力发展铝材深加工产品，拓展精深加工链，发展电子铝箔、食品包装铝箔、大型工业铝型材、高档断热组合节能窗和幕墙、高精度铝板带、高精度铝箔等一批精深加工产品。发展汽车用铝、轨道交通用铝、航空用铝等特种铝合金材料及其产品，推进为汽车、机械及电子等工业配套的各类工业用铝制品的发展。提升百色生态型铝产业示范基地科技水平。

石化产业。深度开发石油化工后续产品，推动氯碱化工向氟化工、氟硅材料延伸发展，延伸氯碱化工产业链，加快甲烷氯化物、绿色环保制冷剂、含氟高分子材料、有机硅、高新技术氟硅材料、生物化学品、低毒高效农药等的产品开发。

生态锰产业。提升改造生态锰产业的生产装备，着力开展锰业绿色、高效开采装备和技术的引进应用示范、锰工业节能冶炼关键技术及综合利用技术攻关。重点发展锰深加工，大力开发电解金属锰（电解二氧化锰）、锰合金、高纯碳酸锰、氧化锰、高纯硫酸锰、三氧化二锰等多样化锰产品，创新发展以锰产业为基础的电池、锰肥。

装备制造业。以铝、锰、铜等产业为基础，大力发展金属制品业、通用设备制造业、交通运输设备制造业、电气机械和专用设备制造业。重点发展电子铝箔、食品包装铝箔、五金工具、防盗门、家用电器等金属制品，农用机械、矿山机械、矿山安全设备、机床、泵阀、轴承等通用设备，火车、汽车、摩托车、电动车等零配件生产制造。大力推进我市制造业“两化”深度融合，提升制造业信息化水平，积极进行铝、锰、铜等及相关行业生产设备的智能化改造，探索发展基于互联网的个性化、自动化、智能化的产业组织方式、产品制造模式和企业经营方式，实现传统制造业向智能化、自动化、数字化功能延伸。积极推动百色新山铝产业示范园区逐步建设成为广西先进制造业与生产性服务业融合发展的示范性园区。

现代农特产品加工业。着力发展以优质粮为主的粮食及制品，以山茶油为主的食用油，以蔗糖为主的食糖及糖果等制品，以果蔬为主的糖果蜜饯、酱腌菜、冷食、饮料和发酵酒，以茶叶为主的饮料和以特色中草药种质资源为主的养生产品开发，以珍珠豆为主的豆制品，以林下鸡为主的肉禽制品等特色农产品加工产业的发展；加大果蔬冷链产品发展。扩大缫丝生产，发展丝绸深加工。依托林木资源优势，大力发展林纸板、木材加工业。

（二）加快培育发展新兴产业。

依托优势企业和产业集聚区，抓住国家实施创新驱动和推动战略性新兴产业发展的机遇，重点培育和发展新材料、新能源、生物医药和环保产业等新兴产业。

——新材料产业。利用百色丰富的铝矿、锰矿、铜矿等有色金属和碳酸钙资源，大力发展高纯、高强、高韧、耐高温的铝基新材料，以及无汞碱锰电池材料、新型造纸材料、纳米级碳酸钙等新材料。以重质碳酸钙、轻质碳酸钙和活性碳酸钙三大类产品为重点，发展造纸、塑料、橡胶、油墨等行业新型添加剂。以平果、德保两县为重点，建设碳酸钙产业发展示范园。

——生物医药产业。实施百色道地药材产业科技创新工程，打造药用植物种质资源库基地、道地药材优质种苗繁育基地、道地药材规范化种植示范基地、道地药材生产基地，实现中药材生产种植规模化、规范化、标准化，打造广西基本药物和重大疾病原料药基地。以中草药为原料，利用现代生物提取技术生产中药饮片和医药中间体产品，拓展新医药衍生产业，开发药食两用产品及化妆品、日用品、添加剂产品等，加强中草药养生产品的开发。

——生态环保产业。重在引进和本地化，围绕铝锰铜、石化、

煤电、造纸、制糖等产业清洁生产，研发、引进、推广节能减排新技术、新装备、新工艺。重点发展绿色建材、新型节能电机电器、储能器具、减震降噪设备，引进环境监测及污染处理设备，推进采选矿无害化排放技术开发应用。

三、科技创新助推现代服务业繁荣发展

面向“互联网+”时代的平台经济、众包经济、创客经济、跨界经济、分享经济的发展需求，以新一代信息和网络技术为支撑，加快现代服务业技术基础设施建设，加强技术集成和模式创新，提高现代服务业创新发展水平。加强以移动互联、大数据、云计算、智能终端、高端芯片为特征的新一代信息技术应用与现代服务业深度结合，大力发展电子商务和现代物流业，加快传统物流业转型，支持建设电子口岸、综合运输信息平台、物流资源交易平台，建立主要品种和重点地区农产品冷链物流公共信息平台，积极推进制造业与现代服务业的融合，促进生产性服务业升级。积极开展服务模式创新，大力发展文化创意、数字医疗与健康、数字生活、智慧旅游、高端会展、科技金融等新兴服务业。推进研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询等科技服务业发展，形成覆盖产业链、创新链和资金链的全链条科技创新服务体系，形成若干科技服务业集聚区。

专栏 4 现代服务业支撑技术

商贸物流技术。重点支持龙邦国际物流商贸集聚区、广西百色国家农业科技集聚区、百色生态铝研发检测中心集聚区、中国-东盟（百色）农产品交易中心集聚区、百色红色文化园集聚区和重点物流园区、大型专业商贸市场的信息化建设，支持建设电子口岸、综合运输信息平台、物流资源交易平台，建立主要品种和重点地区农产品冷链物流公共信息平台等，开展运输、仓储、搬运、包装、集装单元及信息采集设备和关键技术研发与应用。积极开展现代交通运输体系关键技术引进、吸收和再创新。推动现代物流技术在企业中应用。

信息技术。引进开发电子商务、电子政务先进技术，开展网络营销、电子支付等技术研究。支持建设面向全国和东盟的电子商务与物流公共服务信息平台，加强电子信息技术在重点企业的技术应用和示范。构建“数字农业”基础框架，建立农业信息资源共享平台，健全农业科技信息服务体系。支持建设集商品贸易、物流仓储、融资支持、研发创意等多功能、多业态于一体的电子商务产业园区，着力培育和发展地方特色农产品、工业产品、红色旅游和生态旅游产品等电商业务，积极支持发展农村电子商务。

智慧旅游。围绕全国知名红色旅游目的地、国际山水生态旅游目的地、国际长寿养生旅游目的地和民族风情体验旅游目的地建设，依靠科技，充分挖掘和整合红色历史、绿色生态、民族文化、边关风情、现代工业农业观光等旅游优势资源，充分发挥互联网作用，大力发展智慧旅游和电子商务旅游，提升在线旅游服务水平，促进旅游产业升级。重点提升旅游纪念品、旅游景区、住宿餐饮的科技含量和文化品位，运用虚拟现实等先进技术，保护旅游资源和生态环境，逐步构建旅游综合业务管理信息服务平台，推动现代旅游业发展。

第五章 打造高效便捷的创新创业服务体系

一、构建创新创业平台

实施新型创新创业平台构建工程、引领工程和公共服务能力提升工程，在百色学院、右江民族医学院等高校建立大学科技园和大学生创业基地，提供大学生创新创业实践平台。推行“互联网+生产基地、产业园、农户”的就业创新模式，逐步建立“互联网自由办公”服务及管理平台，完善大学生“朝阳模式”的就业创新基地。充分利用各类园区及城市配套的公共设施、闲置厂房等资源，加快培育和支持小微企业创新创业基地建设。完善百色市创业孵化基地建设，为大众创业、万众创新提供物理空间、基础设施、资金保障和综合性科技服务。

加快推广创客空间、创新工场、创业社区等新型孵化模式，以科技园区、工业园区、科技企业孵化器及高校、科研院所为载体，建设各类新型众创空间。采用政府机构、创业投资机构、社会组织多方合作模式，推动政府资金、社会资本与创业孵化的深度融合，重点在战略性新兴产业、现代服务业、现代农业等领域新建一批新型科技企业孵化器。

二、优化创新创业环境

进一步完善“三证合一”、“一照一码”登记流程，同步推进全程电子化登记和电子营业执照应用等商事制度改革，努力降低创新创业门槛；按照众创空间等新型孵化机构的特点，放宽新注册企业场所登记条件限制，推动“一址多照”、“一照多址”登记；简化企业工商注销流程，对未开业企业以及无债权债务企业试行简易注销程序。新建的科技企业孵化器和众创空间，地方财政要安

排专项资金，对场地租赁、宽带接入和用于创业服务的公共软件、开发工具等给予适当的财政补贴。

三、金融扶持创新创业

充分整合现有各类支持中小企业发展的专项资金，设立专项投资引导基金用于扶持创新创业，充分发挥政府财政资金和财税政策的导向作用，采取阶段参股、风险补助和投资保障等方式，对种子期、初创期科技型中小微企业和创新型企业给予重点支持。建立孵化器孵化资金投资风险补偿机制，鼓励孵化器单独或联合各类社会投融资机构设立孵化资金，支持企业创业发展；引导金融机构积极介入各类创业大赛、创业行动、创业讲堂等创业活动。鼓励金融机构开发科技融资担保、知识产权质押等产品和服务，扩宽创新创业型企业融资渠道。认真落实创业担保贷款政策，为符合条件的创业者申请创业担保贷款提供便利和支持。

四、支持人才创新创业

创新人才工作机制，健全人才培养、使用、流动、评价、激励机制和服务保障，畅通技能人才职业上升通道。鼓励和支持科技人员带科技成果创办、领办、合办科技型企业，允许在企业参股、持股。允许和鼓励科技人员离岗创业，专业技术人员离岗创业3年内保留其原有身份和职称，档案工资正常晋升。建立企业与高等学校、科研院所人才联合聘用机制，允许兼职兼薪。实施高层次科技创新创业人才引进计划，在产学研用合作、引进人才、创业注册资本限额、科技成果转化收益、科技风险投资等方面给

予扶持，制定激励措施，鼓励高层次科技人才到百色创新创业。

第六章 科技支撑民生事业持续健康发展

一、实施科技精准扶贫计划

科技支撑我市精准扶贫“十大行动”和“十个到村到户”，深入实施国家“边远贫困地区、边疆民族地区和革命老区人才支持计划科技人员专项计划”，实施广西科技特派员服务贫困县、贫困村科技创新示范专项，完善科技扶贫工作机制，注重实效，精准扶贫。

以全市 11 个贫困县 754 个贫困村为帮扶重点，组织农村科技特派员深入贫困村开展科技服务，瞄准贫困地区实际需求，加强贫困地区先进、成熟、适用的技术的引用和示范推广，到 2020 年，建立农业科技示范基地 50 个、示范户 200 户，示范推广增产增效的农业新品种、新技术 100 个（项）以上。

以市场为导向，以科技为先导，实施科技产业扶贫，建设一批扶贫产业综合示范区，培育一批农业产业化扶贫龙头企业和农民专业合作社，科技支撑和引领发展水果、蔬菜、桑蚕、油茶、茶叶、中草药、水产畜牧等特色产业。

联合市内外专家，通过农业、科技、教育三结合等形式向贫困地区输入科技和管理人才，充分发挥贫困村第一书记的作用，建立健全科技示范网络和组织，完善农业科技信息服务平台，建

设贫困村科技信息服务示范点 30 个以上；举办各类农业科技培训、技术指导和咨询等活动，培训贫困农民 2 万人次，培养一批致富带头人；实施农民工培训创业行动，引导农村贫困劳动力有序向非农产业和城镇转移就业。

二、建设循环高效工业园区

大力推进工业园区循环化改造，完善循环经济产业链，提高资源综合利用率。加强对铝工业、石化、制糖等资源型工业进行生态化改造，实现对已有工业园区升级改造。以化工、制糖、水泥等重点行业为突破口，以铝、锰、铜、石油、碳酸钙等重点资源开发利用为重点，实行资源深加工园区化、生态化、低碳化，增强资源循环利用，减少废弃物排放，重点建设百色生态型锰铜产业示范基地。加大矿产资源循环利用和赤泥尾矿的综合利用，做好“三废”综合利用，建设再生铝资源产业园区。努力把百色工业园区、百色新山铝产业示范园、平果工业园区、田东石化园区打造成自治区级和国家级循环经济示范园区、生态工业示范园区。

三、加强生态环境保护治理技术研发

围绕工业、建筑、交通等节能重点领域和城市大气污染防治等环境保护重点领域要求，推进城市典型废弃物资源化、重点流域及工业污染治理等重点工程建设，推广节能环保产品。规范再生资源回收体系，建立工业、建筑废弃物的综合利用和餐厨垃圾分类回收体系，开展“扬尘防控”、用水节水、生活垃圾处理技术

研究与应用，建立循环经济发展服务平台和产业技术体系。研发和应用污水回用资源化装备、地表水、农村安全饮用水的装备和技术。加强火灾、重大动物疫病的防控技术研究。

推进矿山生态环境恢复治理和绿色矿山建设，大力实施石漠化治理与生态重建、水土流失治理等一批重大生态重建恢复工程，建立健全生态补偿制度，完善生态保护机制。

开展新农村自然—人居—产业复合生态系统构建与示范。聚焦革命老区和贫困山区，围绕产业提升、民生改善、人居环境整治的综合目标，以农村面源污染控制、可再生能源综合利用、农村环境整治与生态修复、生态产业精准扶贫为重点，加强先进适用技术的科技攻关和集成应用，推进新农村自然-人居-产业复合生态系统的建设和示范。

四、大力推动人口健康技术普惠于民

重点加强艾滋病预防及监测防控；开展重要地方传染性疾病和慢性非传染性疾病的研究与防控研究，开发和引进早预防、早诊断、早干预及综合治疗新技术；以孕前优生健康为重点，提高优生优育技术水平，为广大育龄群众提供全新优生保健服务，有效提高我市公共医疗卫生服务水平。积极发展数字化、智能化、个性化新型健康产业技术，推动云计算、大数据等信息技术与医疗健康服务有机结合与模式创新，建立基于信息共享知识集成多学科协同的集成式疾病诊疗服务模式和健康管理模式。积极推进新型服务模式研究，引领构建医养结合康复一体化的普惠型健康

保障体系，积极推进新型卫生、健康服务模式研究，大力发展健康产业，促进百色健康事业发展。

五、大幅提升公共安全保障技术水平

加快食品药品安全快速检测、监测技术引进与应用，推广应用污染溯源管理系统技术，推进食品药品安全公共信息公开、查询、溯源等信息服务平台建设，完善食品药品安全监管技术标准和评估体系，有效控制食品、药品和生物安全。开展旱涝灾害、地质灾害、低温冰冻、森林火灾等自然灾害和矿山重大事故的监测预警预报、防控及应急救治技术应用示范，推进预警信息发布系统建设，提升我市防灾减灾科技能力。开发和综合应用社会安全基础信息技术、立体化社会治安防控关键技术社会安全事件决策与指挥调度技术、公共安全视频监控与智能化应用技术，提高城市和农村社会治安快速反应能力与管理水平。加强消防、交通等安全技术的研发和示范，健全我市生产生活安全科技体系。

六、发展绿色低碳宜居新型城市建设

全面提升城镇规划管理水平。推进城镇总体规划、土地利用总体规划和经济社会发展规划等“多规合一”，优化市、县、乡城镇化发展规划，实现中心城区和各县（市）城区控制性详细规划全覆盖。开展城镇与乡村规划、绿色建筑、综合交通管理与服务、城镇节水、生活垃圾分类收集与综合处理等技术指导与应用示范，促进城乡协调发展。

加快智慧城市、数字城市建设，建成数字化城市管理平台。构建城镇基础设施智能管控系统，开展市政管线探测、维护、修复和运行的智能化系列技术应用。开发利用地热、工业余热在城

市能源系统应用。发展绿色高效智能现代化建筑建造技术，开展建筑信息化技术，推广应用高性能通用部件模块化设计与制造技术。发展城市绿化，创建宜居城市。

科技支撑产城融合示范区建设，加快右江河谷城乡一体化进程，推进城乡一体化与美丽乡村建设结合，推动美丽宜居村镇技术创新与示范。围绕绿色村镇建设、村镇环境保护、宜居农村社区治理、农村产业提升、乡村规划与评价、土地智能监测等进行研究和典型应用示范。

第七章 提升科技开放合作水平

一、深化国际科技合作

围绕国家“一带一路”战略，对接国家重大战略，扩大科技开放合作，推动形成深度融合的开放创新局面。深化与东盟国家的科技合作，继续推进中国—东盟（广西百色）现代农业合作示范区建设，以国家杂交水稻工程技术研究中心东盟分中心为平台，加强百色与东盟各国在水稻种植、农产品深加工和农业机械等方面的科技合作。以广西百色现代农业技术研究推广中心“国际科技合作基地”建设为载体，在重点产业、特色优势产业、战略性新兴产业、现代农业、生态环境等重点领域加强与东盟、欧美及台湾地区的合作，组织实施一批重大国际科技合作项目，加强人才交流与技术培训，引进一批国际先进技术、装备和农业新品种。积极支持 2017 年在百色召开的第十二届世界芒果大会，提升我市芒果研发和生产水平。

二、扩大国内科技合作

继续深化与发达省市、周边省份和粤港澳等地的交流合作，特别是利用广东、深圳对口帮扶的有利条件，深度参与区域科技创新圈，共同开展珠江—西江防护林带、退化生态系统修复等生态工程的基础和应用研究，共享流域生态环境监测预警技术与数据，改善百色生态环境。

实施“蓝火计划”，设立产学研合作引导资金，有针对性的组织相应的部属高等学校赴我市开展产学研合作，鼓励和支持国内外高校院所在百色单独或联合建立研发机构、成果转化基地和产业化示范基地，大力扶持百色铝产业研究院、中国热带农科院与百色市共建百色芒果研究院、百色百矿集团与上海交大联合研究中心、广西百色国家农业科技园区与广西大学一体化建设等。积极推进厅（自治区科技厅）市（市人民政府）会商工作和市校科技合作，创新合作模式，统筹配置科技资源，突破地方产业技术瓶颈。

第八章 全面深化科技体制改革

一、推进科研管理职能转变

明确科技创新领域政府和市场的定位，建立科研管理权力清单，正确处理好政府与市场的关系，健全技术创新的市场导向机制和政府引导机制，积极营造有利于创新创业的社会环境。全面清理阻碍科技创新的条例和政策规定，进一步减少、取消、下放科研相关行政审批和资质资格许可认定等事项，给予科研单位和

开展科技创新活动更多自主权。

深化科技管理体制与决策机制改革，建立健全由市、县（市、区）科技部门牵头、财政、发展改革等部门参与的科技计划管理局际联席会议制度，审议科技发展战略规划、计划布局、年度重点任务、项目指南和专业机构遴选等事项，形成统筹协调与决策机制；建立完善百色市科技决策咨询制度，打造高水平科技创新智库，发挥好院士和八桂学者群体、高等院校和科研院所高水平专家在战略规划、咨询评估和宏观决策中的参谋作用。

二、深化科技计划管理改革

按照《广西加大财政科技经费投入与改进财政科技经费管理实施办法》，出台我市科技计划与科技项目管理改革方案。

建立完善公开统一的市、县（市、区）科技管理平台。依托专业机构具体管理科技计划项目，通过百色市科技管理信息系统统一受理科技项目申请，组织科技项目评估评审、筛选立项、过程管理和验收结题工作，对科技计划的需求征集、指南发布、项目申报、立项和预算安排、监督检查、结题验收等全过程统一进行信息管理。建立健全专业机构遴选标准和管理制度、科技计划评估监督机制和动态调整机制、科技报告制度等，加强科技创新工作中、事后的监督检查和责任倒查，主动向社会公开非涉密信息，接受社会监督，充分发挥专家和专业机构在具体项目管理中的作用。

推动市本级财政科技计划的全覆盖。进一步整合优化各类科技计划，对应以公开竞争方式安排、仍分散在各部门的旨在支持

科技创新的各类科技计划（专项、资金等），通过撤、并、转等方式，优化整合，设立创新驱动发展基金，主要支持关系百色经济社会发展的重大科学研究、重大科技攻关、重大新产品开发和国家级、自治区级创新平台等建设；探索稳定支持市管高校和市属科研机构创新的新方式，逐步将相关专项资金纳入市财政科技计划体系。

深化科研项目和资金管理改革。遵循创新活动规律和财政预算管理制度，构建科研项目和经费管理新机制。更加聚焦全市发展重大科技需求，发挥市场对技术研发方向、路线选择、创新要素配置的导向作用，从基础前沿、重大共性关键技术到应用示范进行全链条创新设计，一体化组织实施重大科技专项和项目。坚持管放结合，进一步完善项目经费预算调整审批制度，赋予科研单位和科技人员更灵活的财政科研项目经费分配及使用自主权；强化科研信用管理，建立覆盖全过程的科研信用记录制度，将间接费用核定和结余经费留用与信用评价结果相挂钩。建立面向结果的科研经费使用绩效评价机制，构建科学合理的绩效评价指标体系和评价标准，制定科学的评价方法，对科研活动综合效益和影响进行考核和评价。

三、健全优化科技评价机制

重点推动项目、成果、人才等三方面评价改革。构建技术评价和市场化评价相结合的绩效评估机制，完善目标导向的科技计划绩效评估体系。推行基础研究成果由同行评价为主，应用研究成果由用户和专家等相关第三方评价为主的评价机制，着重评价

目标完成情况、成果转化情况以及技术成果的突破性和带动性；产业化成果由市场和用户评价，着重评价对产业发展的实质贡献；改革创新成果评价制度，探索构建以人才培养、产学研合作、成果转化与扩散为一体的科技评价体系；探索建立与国际接轨的人才认定评价制度，打破职称、资历、学历等对创新人才的束缚，逐步推进人才评价的科学化、市场化、社会化。

四、建立完善创新激励机制

全面落实国家和自治区有关科技人才、科技企业从事技术创新、技术开发、成果转化、技术咨询、技术服务等享受的优惠政策；落实好企业研发费用加计扣除、政府采购、高新技术企业税收优惠等政策；加强科技政策的宣传和执法检查，建立政策法规实施保障机制。

制定完善科技创新的激励政策和实施细则。进一步完善市科技进步奖励、市科技创新奖励、专利资助、科技成果转化补助、高新技术企业后补助、重大成果培育基金等政策，推动全市科技创新，营造全社会崇尚科技创新的良好氛围。建立健全引进科技人才、留住科技人才、培养科技人才的优惠政策。制定创新创业扶持政策，对科技型企业、高新技术企业在人才、融资等方面给予政策支持。

第九章 强化规划实施保障措施

一、加强组织领导保障

调整充实市、县（市、区）两级创新工作领导小组，政府主要领导任组长，全面落实中央和自治区关于深化科技体制改革的部署，深入推进实施创新驱动发展战略。

把科技创新工作列入各级党委、政府和部门的绩效考评重要内容。建立各级党委和政府一把手抓科学技术第一生产力、一把手对本地区科技创新负总责的工作机制，形成党政主要领导亲自抓，分管领导具体抓、班子成员一起抓的格局。要建立科技创新绩效管理跟踪问效工作机制，制定切实的科技创新绩效考评指标体系，加强督查考评。强化党委和政府的科技宏观管理能力，制定促进创新的具体实施办法和配套政策，把企业技术创新、高新技术产业发展、全社会研发经费、科技财政经费等反映科技进步的主要指标纳入各级政府及各部门领导干部、国有企业负责人年度考核和领导任期目标考核的重要内容。要加强对贯彻落实《中华人民共和国科技进步法》等执法情况监督检查，财政预（决）算报告中，要明确列出政府财政科技投入指标并确保完成。做好科技规划的宣传工作，调动社会各方面参与的主动性、积极性。

二、健全规划实施机制

协调处理好百色市与自治区和国家科技规划的衔接部署，统筹好市、县（市、区）政府和市相关部门的产业发展规划，完善与其它部门在政策制定、产业发展等方面的协调与联动机制，加强与有关部门和县（市、区）的沟通联系，做好重大任务的分解和落实，协调重大创新工作和重要活动。进一步完善厅市会商工作制度，强化上下联动机制，争取科技厅的指导和支持，加强对

县（市、区）级科技工作的指导。

建立规划实施的年度监测制度和评价体系，对规划指标的实施进度、任务部署和政策措施的落实情况进行年度监测，及时掌握规划的实施情况。加强规划实施的第三方评估，在监测评估的基础上，根据科学技术的新变化和经济社会的新需求，对规划指标和任务进行适时的必要调整。

三、完善创新投入体系

（一）加大科技创新财政投入。把科技经费投入作为市、县（区）科技创新绩效考评的指标体系，进行年度考核。提高科学技术研究与开发支出占公共财政支出的比重，根据推进改革的需要，统筹安排，优先保障。各级人民政府每年安排的科学技术研究与开发经费占年度财政预算支出的比例，市本级不低于 1%，县级不低于 0.5%，确保经费足额到位。提高预算内基建投资用于科技的比重。加大资金整合力度，实施各项任务所需的市本级财政资金由市各有关部门列入部门预算中统筹安排。

（二）引导全社会加大科技投入。通过科技项目支持和财政、税收、金融等政策的落实，引导和鼓励企业持续加大技术创新的资金投入。积极探索后补助科技经费投入方式。鼓励以“3P”模式投入创新平台建设。进一步加大科技型中小企业技术创新资金扶持力度，引导面广量大的中小企业增加科技投入。创新型企业 and 高新技术企业 R&D 经费投入占主营业务收入比重达到 3% 以上，有条件的大中型企业研究与试验发展经费投入占主营业务收入

达到 2.5% 以上。到 2020 年，全社会研发经费支出占地区生产总值 1.2% 以上。

四、实施知识产权战略

全面贯彻落实《广西壮族自治区实施知识产权战略意见》和《广西实施发明专利双倍增计划（2016—2020 年）》，着力提升知识产权创造、运用、保护和管理能力。建立完善知识产权激励机制，安排发明专利双倍增专项经费，激励各类创新主体大力创造运用专利技术等知识产权。强化政府科技计划的知识产权政策导向，把知识产权管理纳入政府科技计划重点项目实施全过程。深化知识产权试点示范工作，把知识产权指标纳入企业、高等院校、科研院所等创新主体自主创新绩效考核体系，培育和形成一批运用知识产权制度和资源成效显著的知识产权示范企业、示范县（市、区），打造专利集聚区域。加强专利服务机构和能力建设，加快构建完善的专利信息检索分析和预警服务平台。建立促进专利权质押融资协同推进机制。加强知识产权行政执法能力建设，完善知识产权举报投诉和维权援助制度机制，提高知识产权保护能力。加强知识产权宣传普及，将知识产权作为干部培训内容之一，提高全社会知识产权意识。实施技术标准战略，开展重要技术标准研究与应用，加强地理标志保护，提高产品市场竞争力。

五、建设创新创业文化

推进科普素养提升行动，加强科普工作的统筹协调，强化科普能力和科普人才队伍建设。推进科普信息化建设，加强科普基

基础设施建设，建设百色市青少年科技馆，配套科学器材和师资力量，建设以信息化为核心的现代科普体系，提升科普的公众吸引力，提高青少年、城镇劳动者等全社会公民的科学素养，激发青少年的科学兴趣、学习能力和创新能力。加强科普人才队伍建设，推动科普人才知识更新和能力培养。组织开展科技活动周、科普日等活动，开展公民科学素养调查、科普统计等。制定鼓励科普事业发展的激励政策。

深入开展百色市创新创业大赛等主题活动；鼓励高校建设实体展示体验中心，开展创客创新实践和创客产品体验活动，培育创客文化。积极倡导敢为人先、宽容失败的创新文化，树立崇尚创新、创业致富的价值导向，大力培育企业家精神和创客文化，鼓励科技人员和大学生将奇思妙想、创新创意转化为实实在在的创业活动。加强对大众创业、万众创新的宣传和舆论引导，对成功创业者、青年创业者、创业导师、创业服务机构等创新创业先进事迹进行宣传，树立一批创新创业典型，营造大众创新创业的良好氛围。

公开方式：公开

抄送：市委各部门，各人民团体。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，市人民检察院。

市工商业联合会。

百色市人民政府办公室

2017年6月20日印发